

2020

中國與葡語國家營商環境分析



澳門貿易投資促進局

研究及資料處

2020年4月

摘要

隨著經濟全球化，資金和人才在全球自由流動，加上近年全球貿易摩擦升溫，改善營商環境成為不少國家和地區提升競爭力的手段。2019 年 10 月，世界銀行發表《2020 年營商環境報告》，應用量化指數分析比較 190 個經濟體於 2018 年 5 月至 2019 年 5 月間的營商環境便利度，涵蓋 10 個領域，包括開辦企業、辦理施工許可證、獲得電力、登記財產、獲得信貸、保護少數投資者、納稅、跨境貿易、執行合同和辦理破產。

報告顯示，全球各經濟體政府 2018/2019 年度啟動了 294 項改革。其中，中國實施了創紀錄的八項營商環境改革，排名較上一年度上升 15 位至第 31 位，連續第二年躋身全球營商環境改善最大的經濟體前 10 名。中國在辦理施工許可證和保護少數投資者方面得到顯著改善，惟在納稅和獲得信貸方面仍比其他先進國家落後。

葡語國家方面，歐洲的葡萄牙是八個葡語國家中表現最好的，排名第 39 位；拉丁美洲的巴西排名第 124；非洲的安哥拉、佛得角、幾內亞比紹、莫桑比克、聖多美和普林西比，以及東南亞的東帝汶則排名較後。縱然眾葡語國家在排名上都錄得不同程度下跌，但某些領域的表現仍值得關注，如葡萄牙在跨境貿易領域排名全球第一，執行合同是葡語國家中表現最好；非洲和東南亞葡語國家同樣在跨境貿易領域表現較好。值得注意的是，各經濟體排名和得分的升跌，不僅取決於其改革的步伐的快慢，部分亦可歸因於評分標準和內容的調整。

世界銀行《營商環境報告》對各經濟體如何著手執行營商環境改革具有一定參考價值。中國內地、澳門和各葡語國家可充分發揮各自優勢，相互取長補短。一方面，澳門提供的融資服務，結合中國的電子創新技術能夠助葡語國家改善營商環境；另一方面，澳門應借鑒中國內地和葡萄牙發展中葡仲裁服務的經驗，攜手改善營商環境，發揮澳門中葡平台的作用。

重要聲明：1) 本報告的原始數據來源於第三方機構已公開的資訊，澳門貿易投資促進局不保證該等資訊是否準確、充足、及時或可靠，對該等資訊產生的一切事宜不負任何法律責任。本報告僅供一般參考，不視為本局任何推薦或建議。

2) 本局可在任何時間行使權力，在無須通知的情況下決定增加、修訂或刪除報告資訊。本報告未經澳門貿易投資促進局許可，不得刊登、上載、分發、出版或出售，以及本局對上述的不法事宜，保留法律追究權力。

目錄

1. 重要訊息	3
2. 中國與葡語國家之營商環境狀況（按排名先後次序）	4
2.1 中國	4
2.2 葡萄牙	5
2.3 巴西	6
2.4 佛得角	8
2.5 莫桑比克	9
2.6 聖多美和普林西比	10
2.7 幾內亞比紹	11
2.8 安哥拉	12
2.9 東帝汶	13
3. 分析及建議	14
4. 本局工作建議	15
參考資料	17

1. 重要訊息

世界銀行《2020 年營商環境報告》指出，2018/2019 年度，全球共有 294 項監管改革，115 個經濟體的營商便利度有所進步。在全球營商環便利度排名中，第一位為新西蘭、第二位為新加坡、第三位為香港。報告指出，得分較高的經濟體，最主要的原因是該些經濟體把電子化和在線系統廣泛應用相關程序和工作上。

**世界銀行：
中國蟬聯十大最佳
營商環境改革者之一**

中國再度成為今年十大最佳改革者之一，進行了 8 項商業改革。此外，非洲的葡語國家，包括安哥拉、佛得角、幾內亞比紹、莫桑比克、聖多美和普林

西比亦進行了一連串改革。

- 中國 2018/2019 年度營商環境總體得分 77.9 分，比上年上升 4.3 分；排名躍居全球第 31 位，比去年提升 15 位。
- 葡萄牙營商環境便利度是八個葡語國家當中最優秀的，全球排名第 39，在跨境貿易方面繼續位居全球榜首。該國的進出口手續辦理只需 1 小時，而且零成本。
- 佛得角是非洲葡語國家當中排名最前的，全球排第 137 位。其在開辦企業、獲得電力和財產登記方面的得分都有提升。

表 1 中國與葡語國家 2018/19 年度營商環境便利度排名

經濟體	排名	排名變動	分值	分值變動
中國	31	↑ 15	77.90	+4.26
葡萄牙	39	↓ 5	76.50	-0.05
巴西	124	↓ 15	59.1	-0.91
佛得角	137	↓ 6	55.00	-0.95
莫桑比克	138	↓ 3	55.00	-0.53
聖多美和普林西比	170	-	45.00	-0.14
幾內亞比紹	174	↑ 1	43.20	+0.35
安哥拉	177	↓ 4	41.30	-2.56
東帝汶	181	↓ 3	39.4	-2.2

2. 中國與葡語國家之營商環境狀況 (按排名先後次序)

2.1 中國



- 2018/19 年度，中國營商環境便利度再度大幅提升，排名第 31，比上年度上升了 15 位，分值提升了 4.26 分至 77.9 分。

中國在多個領域取得進步。

- 中國為十大最佳改革者之一，在多項指標上取得了明顯進步，主要體現在八個領域的改革，分別為開辦企業、辦理施工許可證、獲得電力、保護少數投資者、納稅、跨境貿易、執行合同以及辦理破產。
- 進步最大的為辦理施工許可證方面，上升了 88 位至第 33 位。原因是中國簡化了對低風險工程建設項目的施工許可證要求，縮短供排水接入時間，平均辦理施工許可全流程需時縮至 111 天，獲該指標滿分 15 分。
- 在保護少數投資者方面亦大幅上升了 36 位至第 28 位。中國通過要求控股股東對不公平關聯方交易承擔連帶責任，明晰所有權和控制結構，加強對少數投資者的

保護。

- 在開辦企業方面則上升了 1 位至第 27 位，中國把公司印章發放完全納入企業註冊登記一站式服務。跨境貿易方面亦上升了 9 位至第 56 位，通過實行進出口貨物提前申報、升級港口基礎設施、優化海關行政管理和公佈收費標準等措施，簡化了進出口程序。

惟在納稅和獲得信貸方面仍較滯後。

- 就表現較滯後的方面來看，中國的納稅和獲得信貸方面與全球營商環境先進國家存在較大差距。其中，納稅方面在全球排名第 105，便利度得分 70.1 分，處於全球中等偏低水平；企業稅佔利潤總額的比重為 64.9%，高於絕大多數國家。
- 在獲得信貸方面，中國國家審計署 2019 年 6 月的審計工作報告顯示，在民營、小微企業融資方面，的確仍存在門檻較高、環節多、週期長等問題。

表 2 中國 2018/19 年度營商環境便利度各項指標排名

指標	2018/19		2017/18	
	排名	分值	排名	分值
√開辦企業	27	94.10	28	93.52
√辦理施工許可證	33	77.30	121	65.16
√獲得電力	12	95.40	14	92.01
登記財產	28	81.00	27	80.80
獲得信貸	80	60.00	73	60.00
√保護少數投資者	28	72.00	64	60.00
√納稅	105	70.10	114	67.53
√跨境貿易	56	86.50	65	82.59
√執行合同	5	80.90	6	78.97
√辦理破產	51	62.10	61	55.82

注：“√”表示改革使經商更容易，“×”表示改革使經商更困難。

2.2 葡萄牙



- 葡萄牙在 2018/19 年度全球營商環境便利度排名第 39 位，得分為 76.5，與去年相若，是八個葡語國家中表現最為優秀的。

葡萄牙跨境貿易指標 全球第一。

- 在跨境貿易方面，葡萄牙排名全球第 1 位，其進出口手續辦理只需 1 小時，而且為零成本，商品進出口暢通無阻。
- 在開辦企業方面，葡萄牙的得分為 90.9 分，只需辦理 6 項手續，平均花費 6.5 天就能開辦企業，成本只佔人均收入 1.9%，而且沒有

最低實繳資本。

- 在登記財產方面，葡萄牙排名第 35 位，比去年上升了 1 位，所需辦理的手續只有 1 項。
- 獲得電力方面，葡萄牙排名跌了 20 位，主要是因電力供應的穩定性和相關稅項的透明度有所下降，然而，電費佔人均收入的比例卻有所下降。
- 葡萄牙在獲得信貸方面多年來處於中等較落後水平，主要是由於保護借貸雙方的法律比較薄弱。葡萄牙私債高企，亦存在較多壞帳問題。

表 3 葡萄牙 2018/19 年度營商環境便利度各項指標排名

指標	2018/19		2017/18	
	排名	分值	排名	分值
開辦企業	63	90.9	57	90.89
辦理施工許可證	60	73.2	60	73.17
獲得電力	52	83.3	32	86.45
登記財產	35	78.4	36	78.36
獲得信貸	119	45.0	112	45.00
保護少數投資者	61	62.0	64	60.00
納稅	43	83.7	39	83.75
跨境貿易	1	100.0	1	100.00
執行合同	38	67.9	35	67.91
辦理破產	15	80.2	16	80.01

注：“√”表示改革使經商更容易，“×”表示改革使經商更困難。

2.3 巴西



- 2018/19 年度，巴西營商環境便利度排名第 124 位。
- 在開辦企業方面，巴西排名第 138，比上一年度上升了 2 位，分值上升了 0.07。原因是巴西參與調查的兩個城市聖保羅和里約熱內盧都加快了企業註冊速度，聖保羅由 18.5 日減少至 13.5 日(比拉丁美洲平均需時 28.8 日快逾一倍)，里約熱內盧則由 23.5 日減少至 21.5 日；同時降低了申請電子證明的費用，使創業更加容易。
- 在登記財產方面，巴西排名第 133，比上一年度上升了 4 位，分值上升了 2.16 分。原因是巴西的土地管理系統進行了升級。此外，聖保羅引入了網上付費系統，里約熱內盧則開發了網上申請財產證明系統。
- 在獲得電力方面，巴西排名大跌 58 位至第 98 位。主要是由於電力公司在處理簽約和取得相關許可的時間延長，令原本只需 60 多天的程序增加至 130 多天。此外，在其中一個調查城市聖保羅，每度電的費用上升，成本由佔人均收入的 54.8% 大幅增加至 333.1%。
- 巴西在納稅方面亦較弱。巴西一家中型企業每年為了納稅花費的時間約為 62.5 天(1501 個小時)。

是所有國家和地區中需時最長的，但比上一年度已減少 457 個小時。但值得注意的是，巴西政府正商討改革稅制，希望減少稅種以利營商。

巴西於 2019 年推行國企業有化，對投資者有一定吸引力。

- 縱然巴西營商環境便利度排名下跌了 15 位，根據聯合國貿易和發

展會議的估算，2019 年巴西的外來直接投資按年上升了 26% 至 750 億美元，為全球第四大增長的經濟體。部分可歸因於巴西政府於 2019 年 7 月起推行國企私有化計劃，包括拍賣油氣、電力和基礎設施項目的運營許可，以打造更具競爭性的環境，提振投資。同時，巴西擁有豐富的自然資源，吸引不少外資在當地投資綠色、再生能源和工業。

表 3：巴西 2018/19 年度營商環境便利度各項指標排名

指標	2018/19		2017/18	
	排名	分值	排名	分值
√開辦企業	138	81.30	140	80.23
辦理施工許可證	170	51.90	175	49.86
獲得電力	98	72.80	40	84.37
√登記財產	133	54.10	137	51.94
獲得信貸	104	50.00	99	50.00
保護少數投資者	61	62.00	48	65.00
納稅	184	34.40	184	34.40
跨境貿易	108	69.90	106	69.85
執行合同	58	64.10	48	66.00
辦理破產	77	50.4	77	48.48

注：“√”表示改革使經商更容易，“×”表示改革使經商更困難。

2.4 佛得角

- 2018/19 年度，佛得角營商環境便利度排名第 137。
- 在跨境貿易方面，佛得角排名上升了 5 位至第 109，分值上升了 1.69 分。出口成本由 780 美元降至 641 美元，開始貼近撒哈拉以南非洲國家平均水平。
- 在開辦企業方面，雖然排名下降，但分值上升了 0.99 分。原因是佛得角通過提前簽發市政許可證，加快了企業開業速度。
- 在獲得電力方面，佛得角排名第 154，比上年度上升了 1 位，分值上升了 1.2 分。佛得角通過讓公用事業公司代表客戶獲得市政發掘許可證，同時費用降低，使取電更加容易。
- 在登記財產方面，佛得角排名第 69，比上年度上升了 1 位，分值上升了 2.15 分。佛得角簡化了行政程序和優化了土地管理系統，加快了登記財產時間。
- 納稅方面雖然下跌了 10 位，但實際上分值下跌了 0.22 分，是由於稅費佔收益比率由 37.0% 增加至 37.5%。

表 4：佛得角 2018/19 年度營商環境便利度各項指標排名

指標	2018/19		2017/18	
	排名	分值	排名	分值
√開辦企業	121	84.50	116	83.51
√辦理施工許可證	50	74.60	43	75.01
√獲得電力	154	54.70	155	53.50
√登記財產	69	68.80	70	66.65
獲得信貸	144	35.00	134	35.00
保護少數投資者	170	24.00	165	36.67
納稅	87	74.80	77	75.02
跨境貿易	109	69.10	114	67.41
執行合同	52	64.80	45	66.69
辦理破產	168	0.00	168	0.00

注：“√”表示改革使經商更容易，“×”表示改革使經商更困難。

2.5 莫桑比克



- 2018/19 年度，莫桑比克營商環境便利度排名第 138 位。
- 在辦理施工許可證方面，莫桑比克排名第 61，較去年上升了 3 位，是所有指標中排名最佳的指標。在莫桑比克辦理施工許可證需要辦理 11 項手續，平均需時 118 天，成本佔倉庫價值的 6%，建築質量控制指數為 11（該指數範圍在 0-15 之間，分值越高表明建築許可制度方面的質量控制和安全機制越出色）。
- 在開辦企業方面，莫桑比克沒有最低實繳資本。

表 6 莫桑比克 2018/19 年度營商環境便利度各項指標排名

指標	2018/19		2017/18	
	排名	分值	排名	分值
開辦企業	176	69.3	174	67.56
辦理施工許可證	61	73.2	64	72.57
獲得電力	103	71.7	100	71.02
登記財產	136	53.4	133	52.94
獲得信貸	165	25.0	161	25.00
保護少數投資者	147	32.0	140	41.67
納稅	127	64.0	125	64.04
跨境貿易	94	73.8	91	73.84
執行合同	168	39.8	167	39.78
辦理破產	86	47.8	84	46.89

注：“√”表示改革使經商更容易，“×”表示改革使經商更困難。

2.6 聖多美和普林西比

- 聖多美和普林西比 2018/19 年度的營商環境便利度排名第 170 位，與去年度的排名持平。
- 在開辦企業方面，聖多美和普林西比的得分為 78.2 分，是所有指標中得分最高的指標，只需辦理 6 項手續，平均花費 7 天就能開辦企業，但成本和最低實繳資本則較高。
- 在辦理施工許可證方面，聖多美和普林西比排名第 111 位，是所有指標中排名最佳的指標。在聖多美和普林西比辦理施工許可證平均需時只要 67 天，成本只佔倉庫價值的 2.2%。

表 7 聖多美和普林西比 2018/19 年度營商環境便利度各項指標排名

指標	2018/19		2017/18	
	排名	分值	排名	分值
開辦企業	150	78.2	148	78.32
辦理施工許可證	111	66.6	111	66.64
獲得電力	130	62.1	125	62.00
登記財產	172	41.1	173	41.08
獲得信貸	165	25.0	161	25.00
保護少數投資者	179	20.0	188	21.67
納稅	137	61.8	135	61.80
跨境貿易	124	66.0	122	66.03
執行合同	185	28.8	185	28.84
辦理破產	168	0.0	168	0.00

注：“√” 表示改革使經商更容易，“×” 表示改革使經商更困難。

2.7 幾內亞比紹



- 2018/19 年度，幾內亞比紹營商環境便利度排名第 174，比上年度上升了一位。
- 在開辦企業方面，幾內亞比紹排第 161，比上年度上升了 3 位，分值上升了 0.28 分。原因是開辦企業的最低資本由人均收入的 6% 下降至 5.8%。
- 在辦理施工許可證方面，幾內亞比紹排第 177，比上年度升了 1 位，分值升了 0.8 分。原因是成本佔倉庫價值由 24.6% 下降至 23.7%。

表 8 幾內亞比紹 2018/19 年度營商環境便利度各項指標排名

指標	2018/19		2017/18	
	排名	分值	排名	分值
開辦企業	161	75.5	158	75.22
辦理施工許可證	177	45.2	178	44.40
獲得電力	182	29.7	180	29.57
登記財產	132	54.5	128	54.50
獲得信貸	152	30.0	144	30.00
保護少數投資者	114	44.0	140	41.67
納稅	155	55.2	154	54.93
跨境貿易	146	59.6	144	59.60
執行合同	171	38.6	169	38.61
辦理破產	168	0.0	168	0.00

注：“√” 表示改革使經商更容易，“×” 表示改革使經商更困難。

2.8 安哥拉



- 2018/19 年度，安哥拉營商環境便利度排名第 177 位。
- 在登記財產方面，安哥拉排名第 167，比上一年上升了 3 位，分值增加了 0.14，原因登記財產成本降低了，由佔財產價值 2.8% 減少至 2.7%。
- 在獲得電力和跨境貿易方面的分值都有所提升，分別提升了 0.02 和 0.05 分。在獲得電力方面，接駁電力的平均天數由 121 日加快至 97 日，費用亦降低了。跨境貿易方面，安哥拉持續通過優化港口基礎設施和行政管理，減少了跨境貿易時間。
- 在辦理施工許可證方面的排名錄得下跌，主要是因為程序由 10 項增加至 12 項，需時由 173 天增加至 184 天。但就成本而言，在撒哈拉以南的非洲國家中算是較低的。

表 9 安哥拉 2018/19 年度營商環境便利度各項指標排名

指標	2018/19		2017/18	
	排名	分值	排名	分值
開辦企業	146	79.40	139	80.52
辦理施工許可證	120	65.30	87	68.93
獲得電力	156	54.10	152	54.08
登記財產	167	43.30	170	43.16
獲得信貸	185	5.00	184	5.00
保護少數投資者	147	32.00	89	55.00
納稅	106	69.5	104	69.54
跨境貿易	174	36.2	174	36.15
執行合同	186	28.1	186	26.26
辦理破產	168	0.00	168	0.00

注：“√”表示改革使經商更容易，“×”表示改革使經商更困難。

2.9 東帝汶



- 2018/19 年度，東帝汶的營商環境便利度排名第 181 位。
- 在開辦企業方面，東帝汶排名第 68 位，得分為 89.4 分，是所有指

標中排名及得分最佳的指標。在東帝汶，開辦企業的手續有 6 項，成本佔人均收入 0.7%，最低實繳資本佔人均收入的 0.3%，但平均需要花費 13 天。

表 10 東帝汶 2018/19 年度營商環境便利度各項指標排名

指標	2018/19		2017/18	
	排名	分值	排名	分值
開辦企業	68	89.4	68	89.41
辦理施工許可證	159	55.3	161	55.33
獲得電力	126	63.0	123	63.24
登記財產	187	0.0	187	0.00
獲得信貸	173	20.0	172	20.00
保護少數投資者	157	28.0	99	51.67
納稅	136	61.9	140	60.32
跨境貿易	107	69.9	104	69.90
執行合同	190	6.1	190	6.13
辦理破產	168	0.0	168	0.00

注：“√”表示改革使經商更容易，“×”表示改革使經商更困難。

3. 分析及建議

3.1 澳門中葡金融服務大有可為。綜合報告指標和分析判斷，中國的營商環境便利度雖然不斷大幅進步，但在獲得信貸方面的水平仍處於較低水平，企業特別是中小企業始終面對融資難、融資貴的問題，從而或多或少制約著中國內地的投融資和企業發展。與此同時，幾乎所有葡語國家，即使包括整體營商環境便利度位於前列的葡萄牙，均在獲得信貸方面表現滯後。而澳門作為中葡商貿服務平台，金融體系相對穩健，相關法律法規不斷完善，有意為中國內地和葡語國家之間的商貿、基建、環保、會展以及金融等各領域合作搭建橋樑，提供融資租賃、債券融資和人民幣結算等金融服務，致力將自身打造成為中葡金融服務平台，有效為中國與葡語國家企業合作與發展提供適當的融資支持。

3.2 推動中國電子創新科技進入葡語國家市場，助力改善營商環境。世界銀行的報告指出，得分較高的經濟體，最主要是因為這些經濟體把電子化和在線系統廣泛應用於相關程序和工作上。縱然非洲和東南亞的葡語國家整體營商環境便利度較為落後，但不難發現其在跨境貿易方面的表現是所有領域中最為突出的，除了由於基建的進步，部分原因是這些國家都已開始使用電子平台處理出入口申請，加快了貿易程序和所需時間。為此，推動中國的電子創新科技產業和企業進入葡語國家市場，特別是利用澳門作為粵港澳大灣區科創走廊的核心城市之一的優勢，或有助於葡語國家充分利用電子科技手段進一步優化營商環境，在基建等硬件得以提升的基礎上再獲得軟件的提升，力爭達至雙贏效果。

3.3 借鑒執行合同表現較好的國家，推進澳門中葡仲裁制度和服務的發展。不少葡語國家特別是非洲和東南亞葡語國家，執行合同的表現差強人意，意味著當地解決商業糾紛所耗費的時間長、成本高，以及司法程序的質量差，這或許也是令企業對進入葡語國家市場望而卻步的原因。為加快澳門中葡平台建設，加強中國與葡語國家的商貿合作往來，澳門可憑藉語言、法制與葡語國家相近等優勢，與執行合同表現較好的中國內地和葡萄牙多多借鑒經驗，交流合作，不斷提升仲裁服務的水平 and 認受性，將澳門打造成為中葡經貿爭議仲裁中心，既為有意開拓中國內地市場的葡語國家企業利用

澳門平台進入中國內地，也為中國內地有意開拓葡語國家市場的企業提供更好的中葡經貿合作法律及仲裁服務。

參考資料

1. 世界銀行營商環境報告專案組 (2019)。《2020 年營商環境報告》。檢自：
<https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/32436/9781464814402.pdf>
2. 聯合國貿易和發展會議 (2020)。《投資趨勢監察》。檢自：
https://unctad.org/en/PublicationsLibrary/diaeiainf2020d1_en.pdf
3. 中國國家審計署 (2019)。《 國務院關於 2018 年度中央預算執行和其他財政收支的審計工作報告 》。